Подпрограмма

надзора за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Подпрограмма надзора за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Целями профилактических мероприятий являются:

снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;

повышения уровня культуры безопасности;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

внедрение риск-ориентированного подхода;

снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

II. КРАТКИЙ Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Штатная численность надзора за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления составляет 11 человек. По состоянию на 01.01.2018 г. фактическая численность составила 10 человек.

На 01 января 2018 года надзору за металлургическими и коксохимическими производствами поднадзорно 57 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, которые эксплуатируют  98   опасных производственных объектов:

Ι класса опасности – 7;

ΙΙ класса опасности – 17;

ΙΙΙ класса опасности – 74.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2017 г. на предприятиях металлургической и коксохимической промышленности допущен 1 случай причинения вреда жизни, здоровью граждан (12 мес. 2016 г. – 0 (+ 1).

**Показатели травматизма на поднадзорных объектах**

**за 12 месяцев 2017 - 2016 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Количество пострадавших  всего (см. случаи + аварии) чел. | | | | ± 2017/2016 гг. | |
| 12 мес. 2017 | | 12 мес. 2016 | |
| Общ. | См. | Общ. | См. | Общ. | См. |
| Отдел по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | | | | | | |
| Всего по управлению | 150 | 18 | 200 | 18 | -50 | ±0 |
| Кемеровская область | | | | | | |
| Металлургия | 1 | - | - | - | +1 | - |
| Итого | 1 | - | - | - | +1 | - |

За 12 месяцев 2016 и 2017 гг. аварий на предприятиях металлургической и коксохимической промышленности, не допущено.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2017 году:

- на поднадзорных предприятиях проведено 298 контрольно-надзорных мероприятий;

- выявлено 652 нарушения;

- к административной ответственности в виде штрафа привлечено 161 юридическое и должностное лицо;

- с которых взыскано 10,587 миллионов рублей;

- осуществлено 14 административных приостановок.

Основные показатели надзорной деятельности надзора за металлургическими и коксохимическими производствами:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателей** | **12 мес. 2016 г.** | **12 мес. 2017 г.** | **±2016/2017гг.** |
| **1.** | **Общее количество проверок** | **324** | **298** | **-26** |
| **2.** | **Количество выявленных нарушений** | **768** | **652** | **-116** |
| **3.** | **количество административных наказаний, в том числе** | **192** | **175** | **-17** |
| **3.1.** | **сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)** | **12648,3** | **13757,0** | **+1108,7** |
| **3.2.** | **сумма взысканных штрафов (тыс. Руб.)** | **9993,0** | **10587,0** | **+594** |
| **3.3.** | **административное приостановление деятельности** | **10** | **14** | **+4** |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа надзора за металлургическими и коксохимическими производствами ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и несчастных случаев, произошедших в поднадзорных организациях.

Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

1. Низкая квалификация инженерно-технических работников и рабочих предприятий, в связи с отсутствием системы повышения квалификации и кадровой подготовки.
2. Отсутствие организующей роли Науки. Превентивная, профилактическая наука по вопросам безопасности производства в настоящий момент отсутствует.

Главной причиной такого состояния является отсутствие со стороны государства и производственного сообщества системного механизма инвестирования в новые технологии и научные разработки.

Недофинансирование отраслевых фундаментальных и прикладных научных исследований оказывает влияние на состояние промышленной безопасности.

1. Проблемой связанной с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.
2. Низкая эффективность производственного контроля, в связи с подчинением служб производственного контроля предприятий на прямую руководителю и зависимости оплаты труда работников служб производственного контроля от объемов производства.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранения причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- Повышение уровня культуры безопасности;

- Повышение «прозрачности» деятельности надзора за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Планирование и проведение надзором за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления профилактических разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзора за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления и гражданского общества;

взаимодействие надзора за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности надзора за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов необходимо проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы.

IV. План-график реализации ПОДПрограммы

профилактики обязательных требований

План-график профилактических мероприятий на 2018-2020 годы, а также на 2018 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом работы Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

План-график профилактических мероприятий надзора за металлургическими и коксохимическими производствами на 2018-2020 годы представлен в Приложении 1.

V. Ресурсное обеспечение выполнения ПОДПрограммы

Штатная численность государственных гражданских служащих Сибирского управления, осуществляющих надзор за металлургическими и коксохимическими производствами, по состоянию на 01.01.2018 года составляет 11 человек, фактическая – 10 человек. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 100 % государственных гражданских служащих.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления укомплектован высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Сибирское управление, в пределах своих полномочий.

Реализация подпрограммы осуществляется в пределах утвержденной штатной численности и доведенного финансирования на период реализации подпрограммы.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | |
|  | Колегов Дмитрий Валерьевич | Заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail:D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Лебедев Павел Анатольевич | Начальник отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3843) 45-44-68  e-mail: metall@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Чижов Андрей Николаевич | Заместитель начальника отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3843) 45-44-68  e-mail: [metall@zsib.gosnadzor.ru](mailto:metall@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.3. | Щелков Михаил Николаевич | Главный государственный инспектор отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3843) 45-44-68  e-mail: [metall@zsib.gosnadzor.ru](mailto:metall@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.4. | Колигаева Ирина Николаевна | Главный государственный инспектор отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 54-19  e-mail: nedra71@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5. | Волков Павел Викторович | Государственный инспектор отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3843) 45-44-68  e-mail: [metall@zsib.gosnadzor.ru](mailto:metall@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.6. | Бородкин Александр Владимирович | Государственный инспектор отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3843) 45-44-68  e-mail: [metall@zsib.gosnadzor.ru](mailto:metall@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.7. | Дулепова Анна Сергеевна | Государственный инспектор отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 42-18  e-mail: dulepova.as@gosnadzor42.ru |
| 2.8. | Шарифов Анар Гумматович | Государственный инспектор отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3843) 45-44-68  e-mail: [metall@zsib.gosnadzor.ru](mailto:metall@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.9. | Маслинников Роман Андреевич | Государственный инспектор отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Тел. (3843) 45-44-68  e-mail: [metall@zsib.gosnadzor.ru](mailto:metall@zsib.gosnadzor.ru) |

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - http://www.usib.gosnadzor.ru.

VІI. Механизм оценки эффективности и

результативности

профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Оценка эффективности Подпрограммы осуществляется по годам в течение срока реализации Подпрограммы.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведена в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1к Подпрограмме

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

**ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

**НАДЗОРА ЗА МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИМИ И КОКСОХИМИЧЕСКИМИ ПРОИЗВОДСТВАМИ НА 2018-2020 ГОДЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
|  | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях, проводимых Федеральными органами исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
|  | Анализ состояния аварийности и травматизма  в поднадзорных отделу организациях. | Первый этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Направление информационных писем в адрес поднадзорных организаций о состоянии аварийности и травматизма. | Первый этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | 1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики. | Первый этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | 1 раз в года  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Направление информационных писем по результатам анализа деятельности и правоприменительной практики о наиболее часто повторяющихся нарушений в адрес поднадзорных организаций. | Первый этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | 1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Проведение контрольно- надзорных мероприятий отделом по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами | Первый этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | Согласно плана работы Сибирского управления |
|  | Дача разъяснений и консультаций поднадзорным организациям по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | По мере поступления обращений |
|  | Выступления с докладами о правоприменительной практике на круглых столах, совещаниях и конференциях и т.д. | Второй этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | В соответствии с планом работы Сибирского управления |
|  | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отдела по надзору за металлургическими и коксохимическими производствами. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | Ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным |
|  | Осуществление информирования собственников юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:  - приглашения на обсуждение результатов проверочных мероприятий;  - письменного информирования о результатах проверочных мероприятий;  - размещения информации о результатах проверочных мероприятий в общедоступном ресурсе ФГИС ЕРП. | Второй этап | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | В течение года, по итогам проведения проверок |

Приложение № 2 к Подпрограмме

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных надзором за металлургическими и коксохимическими производствами Сибирского управления, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

1. К показателям качества профилактической деятельности надзора за металлургическими и коксохимическими производствами относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок, о состоянии аварийности и травматизма в металлургической отрасли, о наиболее часто повторяющихся нарушений;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований;

4) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

5) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

2. Для оценки качества профилактической деятельности надзора за металлургическими и коксохимическими производствами ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

количество ОПО (по классам опасности);

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев на ОПО;

распределение аварий по видам и несчастных случаев по травмирующим факторам;